

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Član 1.

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 – dr. zakon, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21, 138/22, 92/23, 94/24 i 109/25), u članu 45. stav 1. reči: „2026. godine” zamenjuju se rečima: „2028. godine”.

U stavu 2. zapeta i reči: „a lice koje se smatra pripravnikom najmanje tri meseca” brišu se.

U stavu 3. reči: „30 godina” zamenjuju se rečima: „24 godine”.

Stav 6. menja se i glasi:

„Olakšicu iz stava 1. ovog člana može ostvariti poslodavac u periodu od najviše 12 meseci od zapošljavanja novozaposlenog lica, ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća neto broj zaposlenih kod poslodavca u odnosu na prosečan broj zaposlenih tokom prethodnih 12 meseci, u skladu sa propisima o kontroli državne pomoći.”.

Stav 7. briše se.

Dosadašnji stav 8. postaje stav 7.

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 8, reči: „stavu 8.” zamenjuju se rečima: „stavu 7.”.

U dosadašnjem stavu 10, koji postaje stav 9, reči: „stava 8.” zamenjuju se rečima: „stava 7.”.

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 10, reči: „stava 10.” zamenjuju se rečima: „stava 9.”.

Posle dosadašnjeg stava 12, koji postaje stav 11, dodaju se novi st. 12. i 13. koji glase:

„Iznos olakšice u skladu sa ovim članom i u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koje se odnose na istu vrstu olakšice ne sme da pređe iznos od 50% troškova zarada lica koja se zapošljavaju, odnosno iznos od 5,5 miliona evra po poslodavcu godišnje.

Poslodavac kome je naložen povraćaj državne ili de minimis pomoći, kao i poslodavac koji je na tržištu u teškoćama u smislu propisa kojima se uređuje kontrola državne pomoći, nema pravo da ostvari olakšicu iz ovog člana.”.

Dosadašnji stav 13. postaje stav 14.

U dosadašnjem stavu 14, koji postaje stav 15, reči: „stava 11.” zamenjuju se rečima: „stava 10.”.

Član 2.

U članu 45b stav 1. posle reči: „tog lica” dodaju se zapeta i reči: „u skladu sa propisima o kontroli državne pomoći”.

Član 3.

U članu 45v stav 1. reči: „2026. godine” zamenjuju se rečima: „2028. godine”.

U stavu 2. zapeta i reči: „a lice koje se smatra pripravnikom najmanje tri meseca” brišu se.

U stavu 3. reči: „30 godina” zamenjuju se rečima: „24 godine”.

U stavu 5. reči: „od 1. januara 2016. godine” brišu se.

Stav 6. menja se i glasi:

„Olakšicu iz stava 1. ovog člana može da ostvari poslodavac u periodu od najviše 12 meseci od zapošljavanja novozaposlenog lica, ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća neto broj zaposlenih kod poslodavca u odnosu na prosečan broj zaposlenih tokom prethodnih 12 meseci, u skladu sa propisima o kontroli državne pomoći.”.

St. 7, 8. i 9. brišu se.

Dosadašnji stav 10. postaje stav 7.

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 8, reči: „stava 10.” zamenjuju se rečima: „stava 7.”.

Posle dosadašnjeg stava 12, koji postaje stav 9, dodaju se novi st. 10. i 11, koji glase:

„Iznos olakšice u skladu sa ovim članom i u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koje se odnose na istu vrstu olakšice ne sme da pređe iznos od 50% troškova zarada lica koja se zapošljavaju, odnosno iznos od 5,5 miliona evra po poslodavcu godišnje.

Poslodavac kome je naložen povraćaj državne ili de minimis pomoći, kao i poslodavac koji je na tržištu u teškoćama u smislu propisa kojima se uređuje kontrola državne pomoći, nema pravo da ostvari olakšicu iz ovog člana.”.

Dosadašnji stav 13. postaje stav 12.

U dosadašnjem stavu 14, koji postaje stav 13, reči: „stava 11.” zamenjuju se rečima: „stava 8.”.

Član 4.

U članu 65. reči: „oslobođenja, olakšice i otpis” zamenjuju se rečima: „oslobođenja i olakšice”.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2027. godine, osim odredaba člana 1. st. 2. do 12. i člana 3. st. 2. do 11. ovog zakona koje se primenjuju od 1. januara 2028. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, pored ostalog, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi da se, u cilju zaštite konkurencije na tržištu i obezbeđivanju transparentnosti u dodeli državne pomoći, izvrši usklađivanje sa strateškim dokumentima Vlade - Reformskom agendom Republike Srbije, tako što će se izvršiti izmena i dopuna čl. 45, 45b i 45v Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21, 138/22, 92/23, 94/24 i 109/25 - u daljem tekstu: Zakon) koji se odnose na podsticaje za poslodavce po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa određenim kategorijama novozaposlenih lica.

U Reformskoj agendi Republike Srbije, u delu 6 Oblast politike 1: Razvoj poslovnog okruženja i privatnog sektora, u okviru Reforme 6.2.1. Unapređenje investicionih i razvojnih mogućnosti za preduzetnike i privatni sektor, navedeno je da su u ovom delu reforme predviđeni napor da se reformiše državna pomoć radi stvaranja ambijenta jednakih mogućnosti za preduzeća, kako bi se promovisanjem pravičnosti, transparentnosti, efikasnosti i konkurentnosti u raspodeli državnih resursa u skladu sa standardima EU u toj oblasti doprinelo održivom ekonomskom razvoju Republike Srbije. Sprovođenje predviđenih koraka u ovoj reformi doprineće daljoj pravnoj usklađenosti sa pravnim tekovinama Evropske unije (u daljem tekstu: EU) i dovesti do unapređenja transparentnosti i efikasnosti. Transparentan i usklađen okvir državne pomoći može imati pozitivan uticaj na poverenje investitora zahvaljujući povećanju predvidljivosti, i tako podstaći investicije i ekonomski rast. Ove mere dodatno bi unapredile lojalnu konkurenciju, što bi dovelo do življe i dinamičnije privrede.

Republika Srbija planira da ostvari navedene ciljeve izradom konačnog popisa šema državne pomoći sa svim informacijama koje traži Evropska komisija (u daljem tekstu: EK), usvajanjem Akcionog plana sa rokovima za usklađivanje neusklađenih šema državne pomoći.

Sprovođenjem Akcionog plana i usklađivanjem šema državne pomoći u datom periodu, doprineće se zaštiti konkurencije na tržištu, podsticanju ekonomskog razvoja, obezbeđivanju transparentnosti u dodeli državne pomoći. Takođe, uspostavljanjem adekvatne kontrole i transparentne raspodele državne pomoći sprečava se stavljanje pojedinih privrednih subjekata u privilegovani položaj, to jest, stvaraju se jednaki uslovi poslovanja za sve učesnike na tržištu. Na taj način jača se slobodna konkurencija i obezbeđuju zdraviji uslovi poslovanja, čime se podstiče ulazak privrednih subjekata na tržište Republike Srbije i njihov ostanak na njemu.

Osnovna sadržina predloženih izmena i dopuna Zakona odnosi se na izmene i dopune postojećih olakšica za zapošljavanje novih lica, a u cilju usklađivanja sa strateškim dokumentima Vlade - Reformskom agendom Republike Srbije.

• *Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona*

Imajući u vidu da je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji se, saglasno odredbama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-dr. zakon, 138/22, 92/23 i 94/24) uvode zakonom, to znači da se izmene i dopune tih elemenata mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako se materija koja se uređuje ovim zakonom odnosi na doprinose za obavezno socijalno osiguranje i spada u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

• *Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema*

S obzirom da se radi o zakonskoj materiji, određena postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati i dopunjavati donošenjem ovog zakona, tj. izmenama i dopunama Zakona.

Uređivanjem materije doprinosa za obavezno socijalno osiguranje zakonom, daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje javnosti dostupnost u pogledu vođenja fiskalne politike, s obzirom da se zakon kao opšti pravni akt objavljuje i stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj pravnoj situaciji.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1.

U vezi sa članom 45. Zakona, kojim se uređuje pravo poslodavca na povraćaj dela plaćenih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, u procentu od 65% do 75% po osnovu zarade novozaposlenih lica, predlaže se produženje perioda primene postojeće olakšice. Kako olakšica ističe zaključno sa 31. decembrom 2026. godine, predlaže se produženje perioda njene primene na 31. decembar 2028. godine. Pored toga, vrši se izmena u smislu preciziranja da navedenu olakšicu može da ostvari poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih kod poslodavca u odnosu na prosečan broj zaposlenih tokom prethodnih 12 meseci. Takođe, vrši se dopuna odredbe u skladu sa propisima o kontroli državne pomoći. Predlaže se da iznos olakšice u skladu sa ovim članom i u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koje se odnose na istu vrstu olakšice ne sme da pređe iznos od 50% troškova zarada lica koja se zapošljavaju odnosno iznos od 5,5 miliona evra po poslodavcu godišnje, kao i da poslodavac kome je naložen povraćaj državne ili de minimis pomoći, kao i poslodavac koji je na tržištu u teškoćama u smislu propisa kojima se uređuje kontrola državne pomoći, nema pravo da ostvari olakšicu iz ovog člana.

Uz član 2.

U članu 45b Zakona, koji se odnosi na olakšicu u vidu oslobođenja od obaveze plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje po osnovu zarade lica sa invaliditetom, vrši se preciziranje odredbe u smislu korišćenja ove olakšice u skladu sa propisima o kontroli državne pomoći.

Uz član 3.

Vrši se izmena i dopuna člana 45v Zakona, kojim se uređuje pravo poslodavca - pravnog lica koje se u smislu zakona kojim se uređuje računovodstvo razvrstava u mikro i mala pravna lica, kao i preduzetnika, preduzetnika paušalca ili preduzetnika poljoprivrednika, na povraćaj dela plaćenih doprinosa za obavezno

socijalno osiguranje po osnovu zarade novozaposlenih lica. Predlaže se produženje perioda primene olakšice sa 31. decembra 2026. godine na 31. decembar 2028. godine. Pored toga, vrši se izmena u smislu preciziranja da navedenu olakšicu može da ostvari poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih kod poslodavca u odnosu na prosečan broj zaposlenih tokom prethodnih 12 meseci. Takođe, precizira se da iznos olakšice u skladu sa ovim članom i u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koje se odnose na istu vrstu olakšice ne sme da pređe iznos od 50% troškova zarada lica koja se zapošljavaju, odnosno iznos od 5,5 miliona evra po poslodavcu godišnje. Poslodavac kome je naložen povraćaj državne ili de minimis pomoći, kao i poslodavac koji je na tržištu u teškoćama u smislu propisa kojima se uređuje kontrola državne pomoći, nema pravo da ostvari olakšicu iz ovog člana.

Uz član 4.

Vrši se pravno-tehničko preciziranje u članu 65. Zakona.

Uz član 5.

Prelaznom odredbom člana 5. ovog zakona predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“, a da se primenjuje od 1. januara 2027. godine, osim odredaba člana 1. st. 2. do 12. i člana 3. st. 2. do 11. ovog zakona, koje se primenjuju od 1. januara 2028. godine.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

U Reformskoj agendi Republike Srbije, u delu 6 Oblast politike 1: Razvoj poslovnog okruženja i privatnog sektora, u okviru Reforme 6.2.1. Unapređenje investicionih i razvojnih mogućnosti za preduzetnike i privatni sektor, navedeno je da su u ovom delu reforme predviđeni napor da se reformiše državna pomoć radi stvaranja ambijenta jednakih mogućnosti za preduzeća, kako bi se promovisanjem pravičnosti, transparentnosti, efikasnosti i konkurentnosti u raspodeli državnih resursa u skladu sa standardima EU u toj oblasti doprinelo održivom ekonomskom razvoju Republike Srbije. Sprovođenje predviđenih koraka u ovoj reformi doprineće daljoj pravnoj usklađenosti sa pravnim tekovinama EU i dovešće do unapređenja transparentnosti i efikasnosti. Republika Srbija planira da ostvari navedene ciljeve izradom konačnog popisa šema državne pomoći sa svim informacijama koje traži EK, usvajanjem Akcionog plana sa rokovima za usklađivanje neusklađenih šema državne pomoći. Predložene izmene i dopune Zakona u pogledu odredaba koje se odnose na podsticaje za poslodavce po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa određenim kategorijama novozaposlenih lica treba da dovedu do unapređenja transparentnosti, efikasnosti i konkurentnosti u raspodeli državnih resursa u skladu sa standardima EU.

VI. PREGLED ODREDABA

ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE,
ČIJE SE IZMENE I DOPUNE VRŠE

Član 45.

Poslodavac - pravno lice, preduzetnik, preduzetnik paušalac ili preduzetnik poljoprivrednik, koji zaposli novo lice ima pravo na povraćaj dela plaćenih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, na teret zaposlenog i na teret poslodavca, po osnovu zarade za novozaposleno lice, isplaćene zaključno sa 31. decembrom ~~2026. godine~~ 2028. GODINE.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se lice sa kojim je poslodavac zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi, koje je prijavio na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja i koje je pre zasnivanja radnog odnosa kod Nacionalne službe za zapošljavanje bilo bez prekida prijavljeno kao nezaposleno najmanje šest meseci, ~~a lice koje se smatra pripravnikom najmanje tri meseca.~~

Uslovi utvrđeni u stavu 2. ovog člana u pogledu minimalnog trajanja evidencije kod Nacionalne službe za zapošljavanje pre zasnivanja radnog odnosa, ne primenjuju se na nezaposlena lica do ~~30 godina~~ 24 GODINE starosti koja su registrovana u program Garancija za mlade.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana ne smatra se lice koje je pre zasnivanja radnog odnosa bilo zaposleno kod poslodavca koji je povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, odnosno kod poslodavca koji bi, da nije prestao da postoji, bio povezano lice sa poslodavcem kod koga novozaposleno lice zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

Povezano lice, u smislu ovog zakona, je lice koje se smatra povezanim licem u smislu zakona kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica.

~~Olakšicu iz stava 1. ovog člana može ostvariti poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih kod poslodavca u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. marta 2014. godine.~~

OLAKŠICU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE OSTVARITI POSLODAVAC U PERIODU OD NAJVIŠE 12 MESECI OD ZAPOSŁJAVANJA NOVOZAPOSLENOG LICA, AKO SE ZASNIVANJEM RADNOG ODNOSA SA NOVOZAPOSLENIM LICEM POVEĆA NETO BROJ ZAPOSLENIH KOD POSLODAVCA U ODNOSU NA PROSEČAN BROJ ZAPOSLENIH TOKOM PRETHODNIH 12 MESECI, U SKLADU SA PROPISIMA O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI.

~~Olakšicu iz stava 1. ovog člana može da koristi i poslodavac koji započne obavljanje delatnosti posle 31. marta 2014. godine.~~

Poslodavac ima pravo na povraćaj plaćenih doprinosa iz stava 1. ovog člana, i to:

1) 65% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje jednim, a najviše sa devet novozaposlenih lica;

2) 70% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje 10, a najviše sa 99 novozaposlenih lica;

3) 75% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje 100 novozaposlenih lica.

Zbir iznosa plaćenog doprinosa za koji poslodavac ima pravo na povraćaj prema ~~stavu 8.~~ STAVU 7. ovog člana i iznosa plaćenog doprinosa za koji poslodavac nema pravo na povraćaj, predstavlja iznos ukupno plaćene obaveze doprinosa po osnovu zarade za novozaposleno lice.

Povraćaj plaćenih doprinosa iz ~~stava 8.~~ STAVA 7. ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju poreski postupak i poreska administracija, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahteva za povraćaj nadležnom poreskom organu.

Zahtev za povraćaj plaćenih doprinosa iz ~~stava 10.~~ STAVA 9. ovog člana podnosi se na propisanom obrascu.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari olakšicu iz ovog člana.

IZNOS OLAKŠICE U SKLADU SA OVIM ČLANOM I U SKLADU SA ODREDBAMA ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA ISTU VRSTU OLAKŠICE NE SME DA PREĐE IZNOS OD 50% TROŠKOVA ZARADA LICA KOJA SE ZAPOSŁJAVAJU, ODNOSNO IZNOS OD 5,5 MILIONA EVRA PO POSLODAVCU GODIŠNJE.

POSLODAVAC KOME JE NALOĐEN POVRAĆAJ DRĐAVNE ILI DE MINIMIS POMOĆI, KAO I POSLODAVAC KOJI JE NA TRĐIŠTU U TEŠKOĆAMA U SMISLU PROPISA KOJIMA SE UREĐUJE KONTROLA DRĐAVNE POMOĆI, NEMA PRAVO DA OSTVARI OLAKŠICU IZ OVOG ČLANA.

Olakšicu iz ovog člana ne mogu ostvariti državni organi i organizacije, Zaštitnik građana, Poverenik za zaštitu ravnopravnosti, Državna revizorska institucija, Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, Agencija za borbu protiv korupcije, Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Komisija za zaštitu konkurencije, Komisija za hartije od vrednosti, Fiskalni savet, Republička radiodifuzna agencija, Agencija za energetiku Republike Srbije i druge javne agencije, javna preduzeća, javne službe i drugi direktni ili indirektni budžetski korisnici, odnosno korisnici javnih sredstava.

Obrazac iz ~~stava 11.~~ STAVA 10. ovog člana propisuje ministar nadležan za poslove finansija, podzakonskim aktom kojim je propisan obrazac za istovrsnu olakšicu saglasno zakonu kojim se uređuje porez na dohodak građana.

Član 45b

Poslodavac koji na neodređeno vreme zaposli lice sa invaliditetom u skladu sa zakonom koji uređuje sprečavanje diskriminacije lica sa invaliditetom, za koje odgovarajućom pravno-medicinski validnom dokumentacijom dokaže invalidnost, oslobađa se obaveze plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje koji se plaćaju na osnovicu, odnosno na teret sredstava poslodavca, za period od tri godine od dana zasnivanja radnog odnosa tog lica, U SKLADU SA PROPISIMA O KONTROLI DRĐAVNE POMOĆI.

Novozaposlenim licem sa invaliditetom iz stava 1. ovog člana smatra se lice sa kojim je poslodavac zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom koji uređuje rad i koje je prijavio na obavezno socijalno osiguranje kod nadležnih organizacija za obavezno socijalno osiguranje.

Novozaposlenim licem sa invaliditetom iz stava 1. ovog člana neće se smatrati lice koje je pre zasnivanja radnog odnosa bilo zaposleno kod poslodavca koji je osnivač ili povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

Oslobođenje od plaćanja doprinosa iz ovog člana ne mogu ostvarivati državni organi i organizacije, javna preduzeća, javne službe i drugi direktni ili indirektni budžetski korisnici.

Poslodavci koji za određeno lice koriste ili su koristili oslobođenje od plaćanja doprinosa po drugom pravnom osnovu u skladu sa odgovarajućim propisom, ne mogu za isto lice ostvarivati oslobođenje od plaćanja doprinosa iz ovog člana.

Nacionalna služba za zapošljavanje plaća doprinos za novozaposlena lica sa invaliditetom za koje je poslodavac ostvario olakšicu u skladu sa stavom 1. ovog člana.

Način i postupak primene odredaba ovog člana sporazumno uređuju ministar nadležan za poslove finansija, ministar nadležan za poslove rada, zapošljavanja i socijalne politike i ministar nadležan za poslove zdravlja.

Član 45v

Poslodavac - pravno lice koje se u smislu zakona kojim se uređuje računovodstvo razvrstava u mikro i mala pravna lica, kao i preduzetnik, preduzetnik paušalac ili preduzetnik poljoprivrednik, koji zasnjuje radni odnos sa najmanje dva nova lica, ima pravo na povraćaj 75% plaćenih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, na teret zaposlenog i na teret poslodavca, po osnovu zarade za novozaposleno lice, isplaćene zaključno sa 31. decembrom 2026. godine 2028. GODINE.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se lice sa kojim je poslodavac zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi, koje je prijavio na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja i koje je pre zasnivanja radnog odnosa kod Nacionalne službe za zapošljavanje bilo bez prekida prijavljeno kao nezaposleno najmanje šest meseci, a lice koje se smatra pripravnikom najmanje tri meseca.

Uslovi utvrđeni u stavu 2. ovog člana u pogledu minimalnog trajanja evidencije kod Nacionalne službe za zapošljavanje pre zasnivanja radnog odnosa, ne primenjuju se na nezaposlena lica do 30 godina 24 GODINE starosti koja su registrovana u program Garancija za mlade.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana ne smatra se lice koje je pre zasnivanja radnog odnosa bilo zaposleno kod poslodavca koji je povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, odnosno kod poslodavca koji bi, da nije prestao da postoji, bio povezano lice sa poslodavcem kod koga novozaposleno lice zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

Poslodavac koji ~~od 1. januara 2016. godine~~ zasnjuje radni odnos sa jednim novozaposlenim, pa u narednom periodu zasnjuje radni odnos i sa drugim novozaposlenim licem, može koristiti olakšicu za prvog novozaposlenog tek po zasnivanju radnog odnosa sa drugim novozaposlenim licem, s tim da pravo na povraćaj plaćenih doprinosa za prvog novozaposlenog može da ostvari za zaradu koju je tom licu isplatio za mesec u kome je stekao uslov za korišćenje poreske olakšice.

~~Olakšicu iz stava 1. ovog člana može da ostvari poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih najmanje za dva u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. oktobra 2015. godine.~~

OLAKŠICU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE DA OSTVARI POSLODAVAC U PERIODU OD NAJVIŠE 12 MESECI OD ZAPOŠLJAVANJA NOVOZAPOSLENOG LICA, AKO SE ZASNIVANJEM RADNOG ODNOSA SA NOVOZAPOSLENIM LICEM POVEĆA NETO BROJ ZAPOSLENIH KOD POSLODAVCA U ODNOSU NA PROSEČAN BROJ ZAPOSLENIH TOKOM PRETHODNIH 12 MESECI, U SKLADU SA PROPISIMA O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI.

~~Ako je u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine poslodavac povećao broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. oktobra 2015. godine, olakšicu za novozaposlene sa kojima je zasnovao radni odnos od 1. januara 2016. godine može da koristi počev od meseca u kome je stekao uslov za korišćenje olakšice.~~

~~Ako je u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine poslodavac smanjio broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. oktobra 2015. godine, olakšicu za novozaposlene sa čijim zasnivanjem radnog odnosa poveća broj zaposlenih u odnosu na broj koji bi bio da nije smanjio broj zaposlenih u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine, može da koristi počev od meseca u kome je stekao uslov za korišćenje olakšice.~~

~~Olakšicu iz stava 1. ovog člana može da koristi i poslodavac koji započne obavljanje delatnosti posle 31. oktobra 2015. godine.~~

Povraćaj plaćenih doprinosa iz stava 1. ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju poreski postupak i poreska administracija, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahteva za povraćaj nadležnom poreskom organu.

Zahtev za povraćaj plaćenih doprinosa iz ~~stava 10.~~ STAVA 7. ovog člana podnosi se na propisanom obrascu.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari olakšicu iz ovog člana.

IZNOS OLAKŠICE U SKLADU SA OVIM ČLANOM I U SKLADU SA ODREDBAMA ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA ISTU VRSTU OLAKŠICE NE SME DA PREĐE IZNOS OD 50% TROŠKOVA ZARADA LICA KOJA SE ZAPOŠLJAVAJU, ODNOSNO IZNOS OD 5,5 MILIONA EVRA PO POSLODAVCU GODIŠNJE.

POSLODAVAC KOME JE NALOŽEN POVRAĆAJ DRŽAVNE ILI DE MINIMIS POMOĆI, KAO I POSLODAVAC KOJI JE NA TRŽIŠTU U TEŠKOĆAMA U SMISLU PROPISA KOJIMA SE UREĐUJE KONTROLA DRŽAVNE POMOĆI, NEMA PRAVO DA OSTVARI OLAKŠICU IZ OVOG ČLANA.

Olakšicu iz ovog člana ne mogu ostvariti državni organi i organizacije, javne agencije, javna preduzeća, javne službe i drugi direktni ili indirektni budžetski korisnici, odnosno korisnici javnih sredstava.

Obrazac iz ~~stava 11.~~ STAVA 8. ovog člana propisuje ministar nadležan za poslove finansija, podzakonskim aktom kojim je propisan obrazac za istovrsnu olakšicu saglasno zakonu kojim se uređuje porez na dohodak građana.

Član 65.

U pogledu utvrđivanja, naplate i povraćaja doprinosa, pravnih lekova, kamate, kaznenih odredbi i drugih pitanja koja nisu uređena ovim zakonom, izuzev odredaba koje se odnose na poreska ~~oslobođenja, olakšice i otpis~~ OSLOBODENJA I OLAKŠICE, primenjuju se odgovarajuće odredbe zakona koji uređuje porez na dohodak građana, odnosno zakona koji uređuje poreski postupak i poresku administraciju, ako ovim zakonom pojedina pitanja nisu drukčije uređena.

SAMOSTALNA ODREDBA ZAKONA

ČLAN 5.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”, A PRIMENJUJE SE OD 1. JANUARA 2027. GODINE, OSIM ODREDBA ČLANA 1. ST. 2. DO 12. I ČLANA 3. ST. 2. DO 11. OVOG ZAKONA KOJE SE PRIMENJUJU OD 1. JANUARA 2028. GODINE.

OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada
Obrađivač: Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje
Draft Law on amendments and supplements to Law on mandatory social security insurance contributions

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,

Naslov VI - Usklađivanje propisa, primena prava i pravila konkurencije, član 73. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Primenjuje se rok iz člana 72. Sporazuma, kao opšti rok za usklađivanje propisa.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.
/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Propis je preveden na engleski jezik.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Nakon sprovedene javne rasprave o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, Nacrt zakona je dostavljen Evropskoj komisiji u paketu poreskih zakona na razmatranje u julu 2026. godine. Komentari Evropske komisije su stigli 24. jula 2026. godine, gde je konstatovano da procena nije prioritet u ovom periodu, a da će biti predmet razmatranja u narednom periodu.

Napominjemo da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je ovaj zakon potrebno uskladiti.

Ovaj zakon sadrži rešenja kojima se ispunjavaju obaveze iz Akcionog plana sa rokovima za usklađivanje neusklađenih šema državne pomoći Republike Srbije.

U izradi ovog zakona učestvovali su konsultanti angažovani u okviru EU Public Finance Management Facility projekta, koji je Evropska komisija uvela sa ciljem pružanja fleksibilne i ciljane tehničke pomoći institucijama Republike Srbije u sprovođenju reformi u oblasti upravljanja javnim finansijama.